



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

7 2016

№ 18-3/В-605

На № _____ от _____

Комитет по федеративному
устройству и вопросам местного
самоуправления
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

пер. Георгиевский, д. 2,
г. Москва, 103265

В связи с письмом Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Комитет) от 12 сентября 2016 года № 3.20-22/573 сообщаем, что в адрес Минтруда России ранее поступило письмо первого заместителя Губернатора Красноярского края – руководителя Администрации Губернатора Красноярского края С.А. Пономаренко от 21 июля 2016 года № 5-08523, содержащее вопросы, аналогичные вопросам, поставленным в письме данного лица в адрес Комитета.

Указанное обращение было рассмотрено в установленном порядке. По вопросам, содержащимся в обращении, были даны разъяснения письмом Минтруда России от 5 сентября 2016 года № 18-1/В-545 (копия прилагается).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в сфере
государственной и муниципальной службы,
противодействия коррупции

Д.В. Баснак



273440 689108



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

09 СЕН 2016

№ 18-1/В-545

На № _____ от _____

Первому заместителю
Губернатора Красноярского края –
руководителю Администрации
Губернатора Красноярского края

С.А. Пономаренко

пр. Мира, д. 110,
г. Красноярск,
Красноярский край, 660009

Уважаемый Сергей Александрович!

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено Ваше письмо от 21 июля 2016 г. № 5-08523 (далее – письмо).

1, 8. Частью 1 статьи 20² Федерального закона от 7 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) устанавливается обязанность граждан Российской Федерации, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, а также государственных гражданских служащих (далее – граждане, гражданская служба, гражданские служащие) представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых указанные лица размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать (далее – сведения, сеть «Интернет»).

Под данными, позволяющими идентифицировать гражданина (гражданского служащего), подразумевается любая информация о гражданине (гражданском служащем), опубликованная данным лицом в социальной сети, блоге, форуме, которую гражданин (гражданский служащий) использует для идентификации себя на соответствующем сайте и (или) странице сайта в сети «Интернет», включая ФИО, паспортные данные, СНИЛС, ИНН, псевдоним (никнейм).

2. Согласно пункту 13 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) сайт в сети «Интернет» – совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством сети «Интернет» по доменным

именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 14 указанной статьи Федерального закона № 149-ФЗ страница сайта в сети «Интернет» – часть сайта в сети «Интернет», доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в сети «Интернет».

Подходы к определению указанных понятий, по нашему мнению, применимы при реализации положений части 1 статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ.

3, 4, 14. Исходя из положений части 1 статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ, гражданином (гражданским служащим) должны быть представлены полные и достоверные сведения.

При этом как намеренное, так и ненамеренное представление сведений не в полном объеме будет являться фактом представления недостоверных и неполных сведений.

Согласно части 3 статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ по решению представителя нанимателя уполномоченные им гражданские служащие осуществляют обработку общедоступной информации, размещенной гражданами и гражданскими служащими в сети «Интернет», а также проверку достоверности и полноты сведений.

При этом при принятии решения о проведении указанной проверки следует исходить из цели правового регулирования отношений, связанных с представлением гражданином (гражданским служащим) представителю нанимателя сведений, заключающейся в обеспечении соблюдения гражданскими служащими правил профессиональной этики.

В этой связи представителю нанимателя при принятии решения о (гражданах) гражданских служащих, в отношении которых требуется проведение проверки представленных ими сведений, следует учитывать риски намеренного непредставления тем или иным лицом информации, которая может нанести ущерб его репутации и авторитету государственного органа, и проводить проверку в отношении соответствующих граждан (гражданских служащих).

Пунктом 12 части 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления сведений.

В этой связи правовыми последствиями непредставления гражданином (гражданским служащим) сведений будет являться отказ представителя нанимателя в заключении с гражданином служебного контракта или освобождение гражданского служащего от должности гражданской службы и его увольнение с гражданской службы.

Кроме того, пунктом 8 части 1 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ обязанность гражданского служащего не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство, отнесена к числу требований к служебному поведению.

В этой связи выявленные в ходе проверки сведения, порочащие честь и достоинство гражданского служащего, подлежат рассмотрению на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, образуемой в государственном органе в целях обеспечения соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ.

Соблюдение требований к служебному поведению согласно части 7 статьи 48 Федерального закона № 79-ФЗ также учитывается при проведении аттестации.

5. Исходя из положений части 1 статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ, а также обозначенной в разъяснении по вопросам 3, 4 и 14, содержащимся в письме, цели правового регулирования отношений, возникающих в связи с применением положений статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ, гражданином (гражданским служащим) представляются сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», на которых указанные лица размещали общедоступную информацию и одновременно данные, позволяющие их идентифицировать.

6. Отражению в сведениях подлежат только адреса сайтов и (или) страницы сайтов (страницы с профилем пользователя) в сети «Интернет», на которых указанными лицами непосредственно размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать. В данном случае указываются полные электронные адреса сайтов и (или) страниц сайтов. Представление сведений о конкретных публикациях не требуется.

7. В случае использования аккаунта гражданского служащего в социальной сети третьими лицами, считаем целесообразным обращение гражданского служащего к администратору соответствующего сайта. При этом гражданским служащим лицу, уполномоченному на обработку сведений, может быть предоставлено письмо администратора сайта с подтверждением факта использования его аккаунта в социальной сети третьими лицами и принятыми мерами по удалению аккаунта в социальной сети.

В целях недопущения возможных затруднений в исполнении положений статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ гражданским служащим рекомендуется обеспечивать безопасность аккаунтов в социальных сетях, отслеживать факты использования аккаунта третьими лицами и в случае их выявления принимать соответствующие меры для удаления аккаунта в социальной сети при отсутствии возможности восстановления своих прав на исключительное его использование.

9. Исходя из положений части 1 статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ, отражению подлежит только информация и данные, позволяющие идентифицировать личность гражданского служащего, если они размещались непосредственно гражданским служащим.

10, 13. Согласно положениям части 1 статьи 7 Федерального закона № 149-ФЗ к общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.

В этой связи в сведениях указываются только сайты и (или) страницы сайтов, на которых размещалась информация в открытом доступе, и, следовательно, целью проверки является анализ указанных сайтов и (или страниц) сайтов.

Учитывая, что доступ к персональным данным гражданина (гражданского служащего), направленным им на сайт банка, сайт интернет-магазина, сайт продажи авиа- и железнодорожных билетов, имеет только администратор (администраторы) указанных сайтов, то отражение в сведениях данной информации не требуется.

11. Статьей 20² Федерального закона № 79-ФЗ не предусмотрено использование специализированных технических средств для обработки общедоступной информации.

12. Удаление гражданином (гражданским служащим) страницы сайта в сети «Интернет» перед представлением сведений и проведением проверочных мероприятий не исключает необходимости представления им сведений о размещении общедоступной информации на данной странице сайта, так как, исходя из положений части 1 статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ, гражданин (гражданский служащий) обязан представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», на которых им размещалась общедоступная информация в течение отчетного периода. Получение данной информации от гражданина (гражданского служащего) основывается исключительно на его добросовестности, так как осуществление проверки указанной информации в данном случае является затруднительным.

15. Положениями статьи 20² Федерального закона № 79-ФЗ и статьи 15¹ Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) не предусмотрено правового регулирования вопросов, связанных с представлением гражданами (гражданскими служащими, муниципальными служащими) сведений, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.


Вопрос о необходимости внесения изменений в статью 20² Федерального закона № 79-ФЗ и статью 15¹ Федерального закона № 25-ФЗ будет рассмотрен Минтрудом России после анализа практики применения государственными органами и органами местного самоуправления положений указанных статей Федерального закона № 79-ФЗ и Федерального закона № 25-ФЗ и принятия проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении формы представления сведений, предусмотренного положениями части 2 статьи 20² и части 2 статьи 15¹ Федерального закона № 25-ФЗ.

Вместе с тем пунктом 8 части 1 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ обязанность гражданского служащего не совершать поступки,

порочащие его честь и достоинство и статьей 14² Федерального закона № 25-ФЗ обязанность муниципального служащего проявлять корректность в обращении с гражданами, уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации, не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации муниципального служащего или авторитету муниципального органа, и иные обязанности отнесены к числу требований к служебному поведению.

В этой связи при определении оснований проведения проверки полноты и достоверности сведений, а также данной процедуры считаем целесообразным применение в отношении граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, а также гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих норм положений о проверке соблюдения гражданскими служащими субъектов Российской Федерации, муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, утвержденных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами в соответствии с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

Директор Департамента
государственной политики
в сфере государственной и
муниципальной службы,
противодействия коррупции

Суворова


Д.В. Баснак